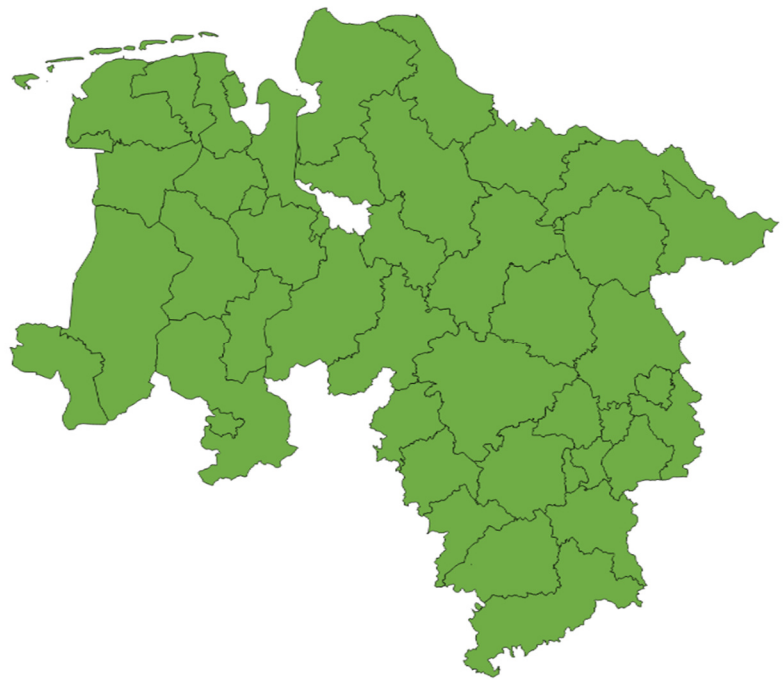


**Die Präsidentin des  
Niedersächsischen Landesrechnungshofs  
- Überörtliche Kommunalprüfung -**



**Kommunalbericht 2019**



**Niedersachsen**

## Übersandt an

- Nds. Landtag
- Nds. Landesregierung
- Nds. Landkreistag
- Nds. Städtetag
- Nds. Städte- und Gemeindebund

## Herausgeberin:

Die Präsidentin des Nds. Landesrechnungshofs  
Justus-Jonas-Str. 4  
31137 Hildesheim  
<http://www.lrh.niedersachsen.de>



## Copyright

Die in diesem Bericht enthaltenen Texte, Grafiken und Tabellen unterliegen urheberrechtlichem Schutz und dürfen nur mit Einverständnis weiterverwendet werden. Die erstellten Karten basieren auf den Geobasisdaten der Niedersächsischen Vermessungs- und Katasterverwaltung 2018.

## Inhaltsverzeichnis

<b>1</b>	<b>Vorwort</b> .....	<b>7</b>
<b>2</b>	<b>Die überörtliche Kommunalprüfung in Niedersachsen</b> .....	<b>8</b>
<b>3</b>	<b>Kommunen in Niedersachsen und ihre Steuerkraft</b> .....	<b>10</b>
3.1	Kommunen .....	10
3.2	Steuereinnahmekraft.....	10
3.3	Verteilung der Steuereinnahmekraft.....	13
3.4	Verteilung der Finanzkraft.....	15
<b>4</b>	<b>Die Kommunalfinanzen in Niedersachsen</b> .....	<b>18</b>
4.1	Vorbemerkungen .....	18
4.2	Ergebnisse aus laufender Verwaltungstätigkeit.....	20
4.3	Einzahlungen aus laufender Verwaltungstätigkeit .....	21
4.4	Auszahlungen aus laufender Verwaltungstätigkeit .....	26
4.5	Finanzierung von Investitionen.....	28
4.6	Schuldenstand .....	31
4.7	Zusammenfassung / Ausblick .....	33
<b>5</b>	<b>Prüfungsergebnisse</b> .....	<b>37</b>
5.1	Vorbemerkungen .....	37
5.2	Prüfungsergebnisse – Kompakt .....	39
5.3	Pflegeeltern gesucht – Ein Dauerthema!.....	42
5.4	Sozialleistungsmisbrauch mit wenig Aufwand aufdecken! – Der Datenabgleich nach § 118 SGB XII .....	46
5.5	Personaleinsatz – Vergleichen lohnt sich.....	50
5.6	Wirtschaftliches Beschaffungswesen – Luft nach oben.....	56
5.7	Betrauungsakte – Beihilfekonformität sicherstellen .....	61
5.8	Verzeichnis von Verarbeitungstätigkeiten und Auftragsverarbeitung – Defizite bei der Umsetzung der EU-DSGVO .....	67
5.9	Bewirtschaftung kommunaler Schulbudgets – Größere Freiheit darf nicht größeres Risiko bedeuten.....	71
5.10	Bilanzierung des kommunalen Straßenvermögens – Eine Analyse mithilfe von Bilanzkennzahlen weist auf einen zunehmenden Vermögensverzehr hin.....	74
5.11	Erhaltungsplanung des kommunalen Straßenvermögens – Systematisch vorgehen, Prioritäten setzen! .....	82
5.12	Niederschlagswassergebühren – Wer nichts tut, macht die meisten Fehler .....	89
5.13	Trinkwassergebühren – Ohne Fehler ging es nicht .....	94
<b>6</b>	<b>Gebührenkalkulation – Steht Gebührenstabilität über allem?</b> .....	<b>98</b>
6.1	Prüfungsreihe Benutzungsgebühren.....	98
6.2	Leitentscheidungen.....	100
6.3	Fehler der Vorkalkulation .....	101
6.4	Nachkalkulation .....	104
6.5	Häufig fehlerhafte Gebührensatzungen.....	106

---

6.6	Sonderkundenverträge .....	107
6.7	Fazit.....	108
6.8	Checkliste .....	109
	<b>Anhang: Zuordnung Anpassungsschichten – NUTS-Ebene 2.....</b>	<b>113</b>
	<b>Abkürzungsverzeichnis.....</b>	<b>114</b>